



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
ORAȘUL SLĂNIC
CONSILIUL LOCAL



AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE:

SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI SLANIC

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 64 CL DIN 14.02.2025

privind aprobarea retragerii ORASULUI SLANIC din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Parteneriatul pentru Managementul Apei-Prahova"

Consiliul Local al orașului Slănic, județul Prahova, convocat în baza art. 133, alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, modificat și completat ulterior;

Având în vedere Referatul de aprobare al domnului Burnescu Paul Florinel, consilier local al orașului Slănic, nr. 65 din 14.02.2025, în calitate sa de inițiator al proiectului și Raportul de specialitate nr.77 CL din 19.02.2025

Analizând temeiurile juridice, respectiv:

- a. Prevederile art.65 din contractul de delegare a Gestiunii Serviciului de Apă-Canal Partea 1;
- b. Prevederile art.9, alin.3) din Legea 51/2006, republicată, privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- c. Prevederile art.12, alin.1) lit.j, art. 22 alin. 5) lit.b din Legea nr. 241/2006, rerepublicată, privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTARAȘTE

Art. 1 - Se aprobă retragerea Orașului Slanic din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Parteneriatul pentru Managementul Apei-Prahova";

Art. 2 - Se mandatează domnul BURNESCU FLORINEL PAUL, Consilier Local al orașului Slanic, Județul Prahova, să voteze în ședința Adunării Generale a Acționarilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Parteneriatul pentru Managementul Apei-Prahova" retragerea orașului Slanic din asociație, respectiv, retragerea din Contractul de delegare, prin încheierea de acte adiționale și a semna actele adiționale încheiate în acest sens;

Art. 3 - Prezenta hotărâre va fi comunicată către toate autoritățile, instituțiile și persoanele interesate prin grija secretarului general al orașului Slănic.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
BURNESCU PAUL FLORINEL**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR general al orașului
Cojocaru Isabela Cerasella**

Slănic, _____ 2025

Nr. _____

Vot deschis. Hotărârea a fost adoptată cu __ voturi „pentru”, __ „împotriva” și __ „abținere”.

Consilieri aleși: 15, consilieri prezenți: __, cvorum necesar: __

INIȚIATOR

CONSILIER LOCAL

BURNESCU PAUL FLORINEL



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
ORAȘUL SLĂNIC
CONSILIUL LOCAL



NR. 65/1573 din 14.02.2025

REFERAT DE APROBARE

Analizand situatia de fond privind serviciul de alimentare cu apa si canalizare, HIDRO PRAHOVA pune în aplicare o strategie de tarificare obligatorie până în 2027 pentru a evita rezilierea contractului derulat prin POIM și pierderea oportunităților de finanțare din fonduri UE.

Aderarea orasului Slanic ca membru la ADI a avut drept scop obiectivul propus de asociație, respectiv acela de cooperare a unităților administrativ-teritoriale care o compun în scopul dezvoltării economice durabile a acestora, a modernizării infrastructurii publice, îmbunătățirii serviciilor oferite cetățenilor etc.

Aderarea la această asociație s-a aprobat din considerentul că este necesar pentru dezvoltarea comunității să participe la proiecte și să beneficieze de investiții care să aducă un plus de valoare comunității, însă acest lucru nu s-a întâmplat până în prezent. Unitatea administrativ teritorială Slanic nu a beneficiat de proiectele de investiții prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM 2014-2020) și sunt șanse reduse de includere în alte proiecte de investiții în viitor. Având în vedere cele de mai sus, precum și nemulțumirile locuitorilor comunei privind tariful foarte mare practicat de HIDRO PRAHOVA pentru serviciul de apă și canalizare, s-a luat decizia de a demara procedurile legale de reziliere a contractului cu operatorul regional de apă și canal și de a identifica cea mai bună soluție astfel încât sa se plătească un tarif mai mic pentru aceste servicii de utilitate publică. Astfel, Consiliul Local Slanic va decide dacă va înființa propria societate care să gestioneze aceste servicii de utilitate publică, sau dacă va semna un contract cu o altă societate, în urma derulării unei proceduri de atribuire.

Legislația aplicabilă serviciilor de utilitate publică prevede două modalități de organizare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume:

o Gestiunea directă

o Gestiunea delegată

	<i>AVANTAJE</i>	<i>DEZAVANTAJE</i>
Gestiune directă	Operatorul poate fi organizat sub forma unui serviciu propriu din cadrul autorității publice sau a unei societăți cu capital integral public. Astfel, există un control direct și real al autorității asupra operatorului. Gestiunea directă se realizează în baza unei hotărâri de dare în administrare, sau a contractului de delegare atribuit direct, după caz, procedura de emitere a hotărârii de dare în administrare, sau cea	Inființarea și mobilizarea efectivă a acestui operator presupune realizarea de investiții, angajarea de personal necesar prestării activității care i-a fost dată în gestiune, obținerea licenței ANRSC. Astfel, timpul alocat ducerii la îndeplinire a tuturor acestor măsuri poate fi similar cu timpul alocat derulării unei proceduri de atribuire competitive în cazul gestiunii

	<p>de semnare a contractului de delegare atribuit direct fiind mult mai simplă și mai redusă ca timp comparativ cu o procedură de atribuire prevăzută de Legea 98/2016 sau de Legea 100/2016, după caz.</p> <p>Operatorul, în cazul în care este un serviciu organizat în cadrul autorității publice, va putea presta serviciul doar pe raza teritorială a respectivei unități administrativ teritoriale. În acest fel, operatorul care se bucură de exclusivitatea prestării serviciului conform prevederilor legale, va asigura la rândul lui exclusivitatea deservirii unei singure unități administrativ teritoriale.</p> <p>În cazul gestiunii directe, operatorul va menține un echilibru permanent al costurilor fără urmărirea de profit semnificativ, comparativ cu un operator privat.</p>	<p>delegare.</p> <p>Potrivit art. 32, alin. (3) din Legea nr. 51/2006, durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată, iar în cazul gestiunii directe, autoritățile publice, cu excepția celor care sunt membre ale ADI, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.</p>
Gestiune delegata	<p>Operatorul este o societate de drept privat, autoritățile publice locale nefiind implicate în vreun fel în procedura de înființare și organizare a acestuia.</p> <p>Atribuirea contractelor de delegare se face în baza unor proceduri de atribuire competitive, ceea ce determină obținerea unui preț avantajos pentru comunitățile locale.</p> <p>De cele mai multe ori, operatorii privați care au experiență în prestarea serviciului/activității, dețin echipamentele necesare sau dispun de resursele financiare pentru achiziționarea acestora.</p>	<p>Fiind un operator privat, mereu va avea în vedere maximizarea profitului, ceea ce poate determina prestarea mai slabă a serviciului/activității din punct de vedere calitativ.</p> <p>Organizarea unei proceduri competitive poate dura extrem de mult, perioadă în care autoritățile publice locale sunt nevoite să găsească soluții temporare pentru asigurarea prestării serviciului/activității respective pe raza lor administrativ-teritorială.</p>

Gestiunea delegată presupune atribuirea contractului de delegare printr-o procedură competitivă a cărei durată poate fi estimată, dar nu poate fi stabilită cu certitudine de autoritatea contractantă. Astfel, până la atribuirea contractului de delegare prin procedură competitivă, și pentru asigurarea continuității serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, orasul Slanic poate organiza, în baza prevederilor art. 104, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Conform informațiilor publice disponibile, tarifele aplicabile și aprobate de ANRSC pentru operatorii regionali de apă, pot fi consultate la următorul Link <https://www.apavital.ro/preturi-si-tarife-comparative>. Datele sunt raportate pentru data de 01.09.2024 și prezintă tarifele de apă și canalizare pentru 45 de operatori. Se poate observa ca tariful practicat de HidroPrahova (cumulat apa și canal cu TVA) este de 15,41 de lei, ocupând locul 17 în ordinea descrescătoare a tarifelor practicate de cei 45 de operatori de apă. De

asemenea, se poate vedea ca cel mai mic tarif, de doar 7,5 lei cu TVA inclus este aplicat de ApaNova Ploiesti.

Astfel, din alternativele enunțate mai sus, recomand următorii pași:

1. Emiterea deciziei UAT Slanic de ieșire din ADI "PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA" prin HCL
2. Notificarea oficială a ADI "PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA" privind ieșirea din asociație
3. La data emiterii deciziei ADI "PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL APEI-PRAHOVA" privind acceptarea ieșiri UAT Slanic din asociație, UAT Slanic va notifica operatorul pentru continuarea asigurării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare pentru cel puțin 90 de zile.
4. În paralel cu notificarea ADI și cu demersurile de ieșire din ADI, UAT Slanic trebuie să pregătească Documentația de Delegare prin Concesiune a Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și Canalizare (Studiu de oportunitate și fundamentare, Caiet de sarcini, Model de Contract, Formulare, Fisă de date), sau procedura privind Gestiunea Directa.

Având în vedere cele menționate mai sus propun Consiliului local spre aprobare Proiectul de hotărâre privind aprobarea retragerii ORASULUI SLANIC din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Parteneriatul pentru Managementul Apei-Prahova"

Consilier Local

BURNESCU FLORINEL PAUL



ROMÂNIA

JUDEȚUL PRAHOVA

PRIMĂRIA ORAȘULUI SLĂNIC

Str.Alexandru Odobescu nr. 2

Tel: 0244240299, fax:0244/240704

e-mail: contact@primariaslanic.ro



NR. 77 CL din 19.02.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Proiect de hotărâre nr. 64 CL din 14.02.2025 privind aprobarea retragerii ORASULUI SLANIC din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Parteneriatul pentru Managementul Apei-Prahova și referatul de aprobare a inițiatorul proiectului domnul consilier Burnescu Paul Florinel

Consideram următoarele:

Autoritățile locale are obligația legală de a asigura serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, care face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, astfel cum acestea sunt definite de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale.

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localității.

Sistemele de alimentare cu apă și de canalizare, constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

UAT oras Slănic face parte din Asociația de dezvoltare comunitară „Parteneriatul pentru managementul apei- Prahova,, încă de la data înființării acesteia în anul 2009 și este parte a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr. 116/2009, încheiat între ADI „Parteneriatul pentru managementul apei- Prahova,, și SC Hidro Prahova SA.

Asociația de dezvoltare comunitară „Parteneriatul pentru managementul apei- Prahova,, s-a constituit în scopul reglementării, înființării, organizării, finanțării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre.

Din punct de vedere al legalității , potrivit art.12 alin 1 din Statutul Asociației, calitatea de asociat încetează în cazul retragerii sau excluderii din asociație. Potrivit alin. 2 din art. 12 retragerea din asociație nu poate avea loc decât în situația în care asociatul respectiv se retrage unilateral din contractul de delegare la care este parte în calitate de delegatar. Dacă oricare dintre asociați dorește să se retragă din contractul de delegare și respectiv din Asociație, acesta va notifica președintele Asociației și a celorlalți asociați intenția sa . Președintele Asociației va convoca Adunarea generală a asociației în cel mult 30 de zile de la data primirii unei astfel de notificări.

Potrivit art, 16 alin. 2 Adunarea Generala a Asociației are ca atribuții aprobarea atât a primirii de noi membri, cât și a retragerii sau excluderii unor membri din asociație.

Precizăm că nu a fost făcută o notificare de retragerea a UAT Oraș Slănic din contractul de delegare și respectiv din Asociație.

Alin. 5 din același articol prevede că,, Orice asociat care se retrage sau este exclus din Asociație este obligat să plătească:

- a) sumele corespunzătoare rambursării de către operator a împrumuturilor contractate pentru finanțarea dezvoltării(modernizare, reabilitare, bunuri noi, indiferent dacă sunt extinderi sau înlocuiri) infrastructurii aferente serviciului respectiv asociat, de care a beneficiat în perioada în care a fost membru al Asociației, plus cheltuielile aferente acestor împrumuturi.
- b) sumele corespunzătoare investițiilor de care a beneficiat în perioada în care a fost membru al Asociației, altele decât cele prevăzute la lit. a)
- c) sumele prevăzute ca despăgubiri în contractul de delegare.

Cu privire la retragerea din contractul de delegare , in art. 62 **Modificarea unilaterală** se precizează,, In interesul Serviciilor concesiunii, Autoritatea delegantă poate impune modificări unilaterale ale condițiilor Contractului de delegare. In cazul în care aceste modificări îi provoacă prejudicii Operatorului, Autoritatea delegantă îi va plăti acestuia o despăgubire pentru pierderile sale și/ sau părțile vor conveni modificări financiare corespunzătoare ale prezentului Contract de delegare,,.

Conform art. 65, din contractul de delegare, Incetarea Contractului de delegare din vina operatorului autoritatea delegantă sau oricare dintre localitățile semnatare îl obligă pe operator, prin notificare scrisă , in care se arată cu precizie faptele ce îi sunt imputate acestuia, să remedieze situația într-un termen rezonabil adaptat situației, care începe să curgă din ziua primirii notificării, fără a putea fi mai mare de 30 zile calendaristice, cu excepția unor circumstanțe excepționale,,.

In condițiile retragerii ORASULUI SLANIC din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Parteneriatul pentru Managementul Apei-Prahova și al retragerii din Contractul de delegare nu s-a făcut un studiu de impact.

Serviciu Urbanism, amenajarea teritoriului, cadastru, registru agricol și alte activități

Brezeanu Mihai

Boboc Mihaela

Băican Romulus Vasile